

REPUBLIKA HRVATSKA
LIČKO- SENJSKA ŽUPANIJA
GRAD OTOČAC
Gradonačelnik
KLASA: 601-02/19-01/22
URBROJ: 2125/02-03-19-4

OPĆINSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U GOSPIĆU
Trg Alojza Stepinca 3
53 000 GOSPIĆ

Predmet: Sjednica Gradskog vijeća Grada Otočca od 16.12.2019.godine – Zaključak o prihvaćanju izvješća Radne skupine za analizu postupka javne nabave u projektu rekonstrukcije i dogradnje objekta dječjeg vrtića "Ciciban" Otočac - zahtjev za postupanjem, traži se

Na sjednici Gradskog vijeća Grada Otočca dana 19.12.2019. godine kao jedna od točaka dnevnog reda bilo je razmatranje Izvješća radne skupine za analizu postupaka javne nabave u projektu rekonstrukcije i dogradnje objekta dječjeg vrtića "Ciciban" Otočac, koje izvješće je Gradsko vijeće prihvatilo, iako je u istom iznesen niz neistinitih tvrdnji, kojima je jedini cilj zaustaviti izgradnju Dječjeg vrtića u Otočcu.

Naime, Dječji vrtić Ciciban- Otočac dana 24.05.2018.godine sa APPRRR-om potpisao je Ugovor o korištenju odobrenih sredstava iz EU fondova za ruralni razvoj u iznosu od 7.448.000,00 kn sa obveznim rokom za provođenje javne nabave od 14 mjeseci (8+6). Postupci javne nabave su iz proceduralnih razloga poništavani te su (tek) s 7.5.2019. godine pristigle 2 ponude od kojih je samo jedna ocijenjena ispravnom od strane Povjerenstva za pregled i ocjenu ponuda i predložena za prihvaćanje. Ravnateljica dječjeg vrtića Ciciban je temeljem Odluke o odabiru dana 11.07.2019.godine potpisala Ugovor o izvođenju radova s ponuditeljem Brodometalurgija d.o.o. Split uz nazočnost Gradonačelnika i Pročelnika jedinstvenog upravnog odjela te je izvođač Brodometalurgija d.o.o. Split izvršio prijavu gradilišta upravnom tijelu za graditeljstvo u Otočcu i dana 28.08.2019. započeo s izvođenjem radova.

Napominje se da je po donošenju Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, sukladno Zakonu, bilo omogućeno Sins projekti d.o.o. kao drugom ponuditelju koji nije imao potrebnu dokumentaciju te nije prihvaćen, da u prisutnosti punomoćnika izvrši uvid u natječajnu dokumentaciju. Obzirom da isti nije uložio žalbu na Odluku o odabiru, to možemo zaključiti da od strane ponuditelja nije uočena bilo kakva nepravilnost na kojoj bi mogao temeljiti svoju žalbu.

Međutim, radna skupina za analizu postupka javne nabave u sastavu: Kristijan Bakarić, Nenad Janković i Ivica Orešković sastavila je Izvješće od 10.studenoga 2019.godine u kojem je u bitnome navedeno da je postupak javne nabave za projekt Rekonstrukcija i dogradnja dječjeg vrtića Ciciban proveden suprotno Zakonu o javnoj nabavi.

Slijedom navedenog predlažemo naslovnom tijelu da u odgovarajućem postupku provede izvide u cilju ocjene zakonitosti postupanja svih dionika u tijeku provedbe postupka javne nabave.

U Otočcu, 23. 12.2019.

Gradonačelnik

Stjepan Kostelac, dr.vet.med.

U privitku:

1. Izvješće Radne skupine,
2. Zaključak Gradskog vijeća



Grad Otočac
Gradsko vijeće

Radna skupina za analizu postupka JN
u projektu rekonstrukcije i dogradnje
dječjeg vrtića Ciciban Otočac

Otočac, 10.studenog 2019 god.

IZVJEŠĆE

Gradsko vijeće Grada Otočca na svojoj 11. sjednici, održanoj 11. rujna 2019 god., donijelo je odluku o imenovanju radne skupine za analizu postupka javne nabave projekta Rekonstrukcija i dogradnja dječjeg vrtića Ciciban u Otočcu.

U radnu skupinu su imenovani : Kristijan Bakarić, Nenad Janković, Marina Legčević, Stevan Uzelac i Ivica Orešković.
Marina Legčević i Stevan Uzelac nisu se odazvali radu Radne skupine.

ANALIZA POSTUPKA JN

Procijenjena vrijednost nabave : 7.375.980,00 kn (projektantski troškovnik).

Dječji vrtić Ciciban – Otočac je dana **24.05.2018. god.** sa APPRRR –om potpisao Ugovor o korištenju odobrenih sredstva iz EU fondova za ruralni razvoj u iznosu od 7.448.000,00 kn s obveznim rokom za provođenje javne nabave od 14 mjeseci (8+6).

Provedeni su postupci javne nabave :

- **23.08.2018. god.** – pristigla jedna ponuda iznosa 18.707.990,00 kn, poništen je postupak JN (nepravilna ponuda – ponuditelj nije dostavio jamstvo),
- **08.02.2019. god.** – pristigla jedna ponuda iznosa 10.181.011,25 kn, poništen je postupak JN (nepravilna ponuda – ponuditelj nije dostavio jamstvo),
- **03.04.2019. god.** – pristigla jedna ponuda iznosa 10.181.011,25 kn, poništen je postupak JN (nepravilna ponuda – ponuditelj nije dostavio jamstvo),
- **07.05.2019. god.** – pristigle su 2 ponude :
 - o jedna na iznos 12.822.458,80 kn odbijena kao nepravilna – neusklađenost ponude sa dokumentacijom o nabavi,
 - o druga na iznos 13.752.835,41 kn ocjenjena je ispravnom od strane Povjerenstva za pregled i ocjenu ponuda i predložena za prihvaćanje.

Ravnateljica dječjeg vrtića Ciciban je temeljem Odluke o odabiru dana **11.07.2019. god.** potpisala Ugovor o izvođenju radova sa ponuditeljem – Brodometalurgija d.o.o. Split uz nazočnost Gradonačelnika Stjepana Kostelca i Pročelnika općeg upravnog odjela Stevana Uzelca.

Izvođač Brodometalurgija d.o.o. Split izvršio je Prijavu gradilišta upravnom tijelu za graditeljstvo u Otočcu dana **28.08.2019. god.** i počeo je sa izvođenjem radova.

Inspektor rada je svojim Zapisnikom, po obavljenom inspekcijskom nadzoru od dana 19.09.2019.g. , zatvorio gradilište zbog niza nepravilnosti i prekršaja a također i propusta Nadzornog organa Baucom d.o.o. Otočac, vlasništvo Mirka Dujmovića, učinjenih prilikom uvođenja u posao izvođača radova.

Posao stručnog nadzora poduzeće Baucom d.o.o. Otočac je dobilo po provedenom natječaju i odabiru Upravnog odbora Dječjeg vrtića Ciciban – Otočac, a čiji je predsjednik Anđela Dujmović supruga vlasnika Baucom-a bliska rođakinja Gradonačelnika Stjepana Kostelca koji je na to mjesto i postavio.

Radna skupina je nakon pribavljenog materijala i višekratnih sastanaka ustvrdila slijedeće :

Postupak javne nabave za projekt Rekonstrukcija i dogradnja dječjeg vrtića Ciciban je proveden suprotno Zakonu o javnoj nabavi.

UTVRĐENE ČINJENICE :

- 1. Naručitelj Dječji vrtić Ciciban u trenutku donošenja odluke o odabiru ponuditelja nije imao osigurana sredstva za nabavu (u tom slučaju poništava se postupak JN).**

Prema čl.298 st.9 ZJN javni naručitelj obavezan je poništiti postupak javne nabave ako je cijena najpovoljnije ponude veća od procijenjene vrijednosti nabave, osim ako naručitelj ima ili će imati osigurana sredstva.

- Vrijednost ugovorenih radova	13.752.835,41
- Sredstva za ruralni razvoj	7.448.000,00
- Potrebna osigurana sredstva	6.304.835,41
- Osigurana sredstva u proračunu	1.684.975,00

U konsolidiranom proračunu grada Otočca za 2019 god. sa projekcijama za 2020 god. i 2021 god. od 01.01.2019. god. i prvim izmjenama i dopunama konsolidiranog proračuna grada Otočca za 2019 god. i projekcijama za 2020 god. 2021 god. od 15.02.2019. god. na poziciji proračunskog korisnika Dječji vrtić – kapitalni projekti : rekonstrukcija i dogradnja dječjeg vrtića rezervirana su sredstva iz izvora općih prihoda i primitaka Grada Otočca u iznosu od 1.684.975,00 kn.

- 2. Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda i priložene troškovnike za natječaj od 07.05.2019. god. utvrđuje se da je Stručno povjerenstvo Naručitelja za pregled i ocjenu ponuda odbilo jeftiniju ponudu ponuditelja Sins projekti d.o.o. Zagreb iz razloga neusklađenosti ponude sa dokumentacijom o nabavi tj. jer nisu popunjene sve stavke u troškovniku a iz istog razloga nije odbijena ponuda drugog ponuditelja Brodometalurgija d.o.o. Split koji također nije popunio sve stavke u troškovniku.**

Prema tome, ponuda i ovog ponuditelja nije sukladna dokumentaciji o nabavi, odnosno ista je suprotna odredbama točke 2.7. dokumentacije o nabavi i odredbi čl.291 ZJN, te je naručitelj temeljem odredbe čl.295 ZJN i točke 8.5. dokumentacije o nabavi morao i ovu ponudu odbiti kao nepravilnu.

3. **Brodometalurgija d.o.o. Split uvodi podugovaratelja za strojarske radove čija vrijednost iznosi 3.623.308,70 kn (bez PDV) što iznosi 32,93 % ukupnih radova a što je protivno ZJN.**
Prema čl.224 st.2 ZJN uvođenje podugovaratelja ne smije prijeći 30 % vrijednosti Ugovora.
4. **Kroz kontakte i razgovore sa gospodarskim subjektima ističe se precijenjena ugovorena vrijednost.**
Cijena izgrađenosti za 800 m² dogradnje iznosi 2.050,00 EUR/m² dok je za rekonstrukciju postojećeg objekta površine 700 m² projektant predvidio troškove u iznosu od 1.500.000,00 kn (200.000,- EUR). U usporedbi sa cijenama izgrađenih objekata npr. u Zagrebu (sa otkupom zemljišta), i za to područje cijena je previsoka.
5. **Pored otvorenog postupka JN moglo se nakon prvog poništenog natječaja prijeći na postupak pregovaranja sa gospodarskim subjektima. Također i povećanje procijenjene vrijednosti radova kod novih objava JN sigurno bi privuklo više ponuditelja.**
Ovakvim pristupom, koji traži više angažmana, privuklo bi se više ponuditelja.

ZAPAŽANJA :

- radna grupa nije naišla na suradnju , Gradonačelnika i Jedinственog upravnog odjela - na pismena nije dobivala niti odgovor, što je elementarna poslovna kultura,
- projektantski troškovnik, po kome je određena procjena vrijednosti nabave, nismo uspjeli dobiti na višekratno traženje niti u Gradu, niti u dječjem vrtiću, niti od projektanta, niti od konzultanta, niti od odvjetnika koji je izradio dokumentaciju o nabavi. Svi izjavljuju da to oni nemaju i da je kod nekog drugog,
- iznošenje netočnih informacija i činjenica Gradonačelnika Stjepana Kostelca na 11 sjednici Gradskog vijeća prilikom rasprave o rebalansu proračuna i kasnije u priopćenju za medije.
Na višekratne upite vijećnika u raspravi o vrtiću, o osiguranju potrebnih sredstava, lažno je vijećnike uvjeravao da su sredstva u proračunu za rekonstrukciju i dogradnju dječjeg vrtića osigurana.
U priopćenju za medije navodi da je prvi poziv za nadmetanje odbijen jer je ponuda neprihvatljiva iz razloga što je cijena ponude veća od procijenjene vrijednosti nabave a to da nije prihvatljivo prema Pravilniku Programa ruralnog razvoja. To naprosto nije točno i nema veze jedno s drugim i obmanjivanje je javnosti,
- Zaključak istog priopćenja kojim dovodi u pitanje realizaciju cijelog projekta ako se ne prihvati prijedlog proračuna, je zapravo bježanje od odgovornosti Stjepana Kostelca jer je zapravo on jedino ovlašten i odgovoran po ZLS. za nastalu situaciju,
- odugovlačenje sa provedbom postupaka JN, prva objava nakon 3 mjeseca od potpisivanja Ugovora sa APPRRR-om a druga objava tek nakon 6 mjeseci od poništenja prve JN ili 9 mjeseci od potpisa Ugovora. Što se i koga čekalo ?

- Strateški promašaji i loše procjene :
 - postojeći objekt dječjeg vrtića je tipa montažne izgradnje i starosti 40 god. a uporabni vijek takvog objekta je 50 god.
 - postojeća lokacija je neprikladnog i skućenog prostora za javni promet i neriješenog parkirališta za vozila. Područje je poplavno sa neriješenim komunalnim problemima slivnih voda, fekalne i oborinske odvodnje. Primjer toga je i poplava podrumskog prostora vrtića kod većih padalina (kiša). Zadnja takva poplava je bila prije desetak dana kada je poplavio podrum i kotlovnica vrtića gotovo do stropa.

PREPORUKE :

1. Rješavanje problema objekta i prostora za rad dječjeg vrtića i smještaj naše djece treba Grad staviti u prvi prioritet sa rokom hitno i odmah do izgradnje novog vrtića.
Iznaći rješenja i uvjete, privremeno koristeći moguće primjerene i adekvatne prostore postojećih objekata bilo Gradskih ili Županijskih.
2. Sadašnji kapacitet vrtića je popunjen sa 138 djece raspoređenih u 7 grupa i to 3 jasliske grupe i 4 vrtičke. Na listi čekanja je 40 - 50 djece.
Trebalo stvoriti odmah uvjete za prihvata sve djece u vrtić bez listi za čekanje i to pod hitno. Cijenu vrtića minimizirati i kategorizirati da bude pristupačna za sve slojeve društva.
Grad Otočac mora voditi o tome posebnu brigu i djeca grada Otočca moraju imati tu mogućnost.
Oformiti u vrtiću još 2 - 3 grupe i zaposliti potreban broj osoblja - odgajateljica. Ovo je i jedna od nužnih demografskih mjera.
3. Strateški i dugoročno planirati i procijeniti mogućnost izgradnje potpuno novog dječjeg vrtića na novoj lokaciji. Ovu odluku temeljiti na strategiji razvoja Grada Otočca.

Analizom dokumentacije sa sva četiri javna nadmetanja daje se zaključiti da se nije pridržavalo zakona te da se pogodovalo određenom ponuditelju. Na temelju utvrđenog činjeničnog stanja i teškog kršenja zakona o JN pri sklapanju ugovora radna skupina predlaže sljedeći

ZAKLJUČAK

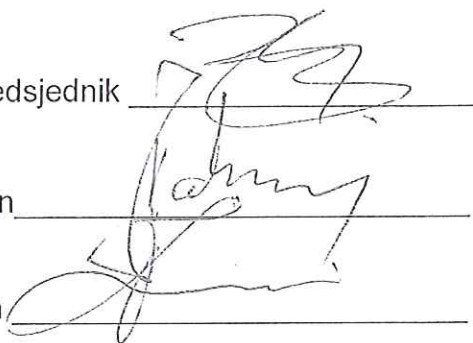
Da Gradsko vijeće svu nastalu štetu, kao i onu moguću koja može proizaći, a prouzročenu protuzakonitim, nestručnim, netransparentnim i neodgovornim radnjama analizira i o tome izvijestiti građane Grada Otočca i mjerodavne institucije RH.

Radna skupina :

Kristijan Bakarić, predsjednik

Nenad Janković, član

Ivica Orešković, član



Gradsko vijeće Grada Otočca na 12. sjednici održanoj 16. 12. 2019. godine na temelju članka 27. Statuta Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“ 1/13, 1/16, 2/18 i 1/19-pročišćeni tekst) donosi

ZAKLJUČAK

I.

Gradsko vijeće Grada Otočca razmatralo je Izvješće Radne skupine za analizu postupka javne nabave u projektu rekonstrukcije i dogradnje objekta dječjeg vrtića „Ciciban“ Otočac (u daljnjem tekstu:Radna skupina).

II.

Prihvaća se Izvješće Radne skupine.

III.

Prihvaća se Zaključak Radne skupine koji je sastavni dio Izvješća.

IV.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

KLASA:601-02/19-01/22

URBROJ:2125/02-01-19-3

Otočac, 16. 12. 2019.

Predsjednik

dr. sc. Branislav Šutić, prof.