



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 023-01/21-01/20
URBROJ: 514-07-02/01-21-02
Zagreb, 29. siječnja 2021.

GRAD OTOČAC
Predsjednik Gradskog vijeća g. Branislav Šutić

Predmet: Odluka o financiranju redovnih i nužnih rashoda i izdataka Grada Otočca za razdoblje od 1.1.2020. – 31.12.2020.
- odgovor, daje se

U Ministarstvu pravosuđa i uprave zaprimljen je upit predsjednika Gradskog vijeća Grada Otočca g. Branislava Šutića od 25. siječnja 2021., koji se odnosi na ovlast gradonačelnika Grada Otočca za donošenje Odluke o financiranju redovnih i nužnih rashoda i izdataka Grada Otočca za razdoblje od 1.1.2020. – 31.12.2020. te se postavlja pitanje što se podrazumijeva pod redovnih i nužnim rashodima. Ujedno se postavlja i pitanje je li gradonačelnik trebao i u kojem roku dostaviti Gradskom vijeću novi prijedlog konsolidiranog proračuna, nakon što je Upravni sud proračun stavio izvan snage.

Temeljem navedenog Ministarstvo pravosuđa i uprave, kao tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, u okviru svoga djelokruga očituje se kako slijedi:

Vezano uz financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17 i 98/19), važećega tijekom razdoblja na koje se upit odnosi, u članku 70. stavcima 3., 4. i 5. bilo je propisano da u slučaju kada je raspušteno samo predstavničko tijelo, a općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan nije razriješen, do imenovanja povjerenika Vlade Republike Hrvatske, financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koju donosi općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Po imenovanju povjerenika Vlade Republike Hrvatske, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan predlaže povjereniku novu odluku o financiranju nužnih rashoda i izdataka u koju su uključeni ostvareni prihodi i primici te izvršeni rashodi i izdaci u vremenu do dolaska povjerenika.

Ako se do 31. ožujka ne donese proračun, povjerenik donosi odluku o financiranju nužnih rashoda i izdataka za razdoblje do donošenja proračuna.



dFYuON4IEkaqnRXHIQbM_Q

Slijedom stavka 6. istoga članka, odluka o financiranju nužnih rashoda i izdataka iz prethodno citiranih odredaba sadržajno odgovara odluci o privremenom financiranju propisanoj posebnim zakonom, ali razmjerno razdoblju za koje se donosi.

Navedene odredbe u nepromijenjenom obliku važe i nadalje.

Naime, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 144/20), u članku 70. dopunjen je samo stavak 2. u dijelu koji se odnosi na predlaganje odluke o privremenom financiranju.

U odnosu na situaciju u Gradu Otočcu tijekom 2020. godine, kada je Proračun Grada za 2020. godinu bio donesen, ali je obustavljen od primjene te nastavno i ukinut odlukom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, predmetna situacija nije bila izrijekom regulirana odredbama tada važećeg Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, već isključivo situacija u kojoj proračun nije donesen.

Povodom upita pročelnika Jedinstvenog upravnog odjela Grada Otočca od 30. siječnja 2020. vezanog uz pitanje financiranja redovnih rashoda u nastaloj situaciji, tadašnje Ministarstvo uprave u okviru svoga djelokruga uputilo je odgovor Gradu Otočcu (KLASA: 023-01/20-01/44, URBROJ: 515-05-02-01/1-20-2, od 3. veljače 2020.) te isti dostavilo i Ministarstvu financija na znanje.

U navedenom odgovoru tadašnje Ministarstvo uprave izrazilo je mišljenje da je do okončanja postupka nadzora zakonitosti obustavljenog proračuna, a upravo u cilju omogućavanja funkcioniranja Grada, moguće analogno primijeniti odredbu članka 70. stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u dijelu u kojem je utvrđena ovlast gradonačelnika za donošenje odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka, a imajući u vidu specifičnost nastale situacije. Također je izraženo mišljenje da je neovisno o tome što je Gradsko vijeće u mandatu, moguća analogna primjena članka 70. stavka 3. Zakona, u dijelu u kojem je utvrđena ovlast gradonačelnika za donošenje odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka te stoga nema zapreke da gradonačelnik donese Odluku o financiranju nužnih rashoda i izdataka Grada Otočca kako bi se omogućilo nužno funkcioniranje Grada, izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka, a pri čemu je nužno voditi računa o odredbi članka 70. stavka 6. istog Zakona, slijedom koje odluka o financiranju nužnih rashoda i izdataka sadržajno odgovara odluci o privremenom financiranju propisanoj posebnim zakonom, ali razmjerno razdoblju za koje se donosi.

Ujedno, zaključno je napomenuto da su pitanja privremenog financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i druga pitanja koja se odnose na raspolaganje sredstvima jedinica, uređena posebnim propisima, prije svega Zakonom o proračunu („Narodne novine“, br. 87/08, 136/12 i 15/15), primjena i nadzor nad primjenom kojih je u djelokrugu Ministarstva financija.

Dakle, iz svega navedenog proizlazi da je gradonačelnik Grada Otočca bio ovlašten donijeti odluku o financiranju nužnih rashoda i izdataka Grada Otočca kako bi se omogućilo nužno funkcioniranje Grada izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka u razdoblju u kojem se obustavljeni Proračun Grada nije mogao izvršavati.

Pojam redovnih i nužnih rashoda nije definiran Zakonom, no po samoj prirodi stvari, a s obzirom da se radi o situaciji u kojoj je onemogućeno normalno financiranje zbog nepostojanja temeljnog financijskog akta jedinice - proračuna, pri izvršavanju redovnih i nužnih izdataka potrebno je voditi računa o redovnim i nužnim obvezama čije je plaćanje nužno osigurati kako bi se spriječile eventualne štetne posljedice za jedinicu, kao što su primjerice plaće, režijski troškovi, ranije preuzete obveze i slično.



Što se tiče sadržaja same odluke i njene usklađenosti sa zakonom, napominjemo da su pitanja privremenog financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i druga pitanja koja se odnose na raspolaganje sredstvima jedinica, uređena posebnim propisima, prije svega Zakonom o proračunu („Narodne novine“, broj 87/08, 136/12 i 15/15), primjena i nadzor nad primjenom kojih je u djelokrugu Ministarstva financija.

Što se tiče pitanja obveze i roka za predlaganje novog proračuna nakon presude Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, odredbama prethodno važećeg Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi isto nije bilo propisano.

No, slijedom članka 24. već spomenutog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 144/20), među ostalim dodana je i odredba članka 70.c kojom je propisano da kada u postupku nadzora zakonitosti općeg akta nadležno tijelo državne uprave donese odluku o obustavi proračuna, odnosno odluku o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi proračuna, za vrijeme trajanja obustave proračuna financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koju donosi općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Ako Visoki upravni sud Republike Hrvatske u postupku ocjene zakonitosti općeg akta ukine proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, predstavničko tijelo dužno je donijeti proračun u roku od 45 dana od objave presude Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u »Narodnim novinama«. Do donošenja proračuna financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koju donosi općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Također, sukladno članku 70.d Zakona na sadržaj navedene odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka primjenjuje se odredba članka 70. stavka 6., kojom je propisano da predmetna odluka sadržajno odgovara odluci o privremenom financiranju propisanoj posebnim zakonom, ali razmjerno razdoblju za koje se donosi.

Ovdje se napominje da odredba članka 24. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojom su dodani članci 70.a, 70.b, 70.c i 70.d, još nije na snazi, već će stupiti na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih lokalnih izbora, što znači da navedene odredbe, među kojima i obvezatnost donošenja proračuna u roku od 45 dana od objave presude Visokog upravnog suda, još nisu u primjeni.

Zaključno, s obzirom da Ministarstvo pravosuđa i uprave nije nadležno provoditi nadzor nad radom gradonačelnika i gradske uprave Grada Otočca u smislu dostavljene predstavke, niti procjenjivati valjanost sadržaja Odluke o financiranju redovnih i nužnih rashoda i izdataka Grada Otočca za razdoblje od 1.1.2020. – 31.12.2020., ista se dostavlja nadležnom Ministarstvu financija na daljnje postupanje.

NA ZNANJE:
- MINISTARSTVO FINACIJA



dFYuON4IEkaqnRXHIQbM_Q